



ACADEMIA DE ȘTIINȚE AGRICOLE ȘI SILVICE
„Gheorghe Ionescu-Șişești”

B-dul Mărăști 61, 011464, București, România

Tel: +40-21-3184454; 3184455; Fax: +40-21-3184478;

E-mail: secretariat@asas.ro **Internet:** <http://www.asas.ro>

Nr. 3168 / 27.07.2015

Domnului

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Finanțelor Publice

Stimate Domnule Ministru,

Demersul pe care Academia de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu – Șişești” îl face către Dumneavoastră, este determinat de câteva probleme mari cu care se confruntă unitățile de cercetare din domeniul agricol.

Domnule Ministru,

Alegerea momentului pentru demersul pe care ASAS îl face către Dumneavoastră este determinat de apropiata rectificare bugetară prin care sperăm să rezolvăm câteva probleme de natură existențială pentru unitățile de cercetare din agricultură.

Ridicarea interdicției de finanțare a unităților de cercetare agricolă instituită în ultimii trei ani prin Legea Bugetului de Stat (a se vedea conținutul art. 31 din Legea Bugetului de Stat pe anul 2015, care pentru anii 2013 și 2014 această interdicție a fost introdusă în Legea Bugetului de Stat prin art. 28).

Domnule Ministru,

Reamintim două probleme asupra cărora, vă rugăm să vă aplecați și să le analizați:

1. Finanțarea unităților de cercetare din agricultură din rețeaua ASAS sau din afara ei este reglementată în două Legi ORGANICE – Legea nr. 45/2009 și respectiv Legea nr. 72/2011, care sunt organice, speciale, sunt în vigoare în totalitatea lor și reglementează activitatea întregului sistem de cercetare agricolă, inclusiv finanțarea.

Este de neînțeles cum timp de trei ani la rând prin Legea Bugetului de Stat s-a suspendat aplicarea lor. Așa s-a ajuns la arierate și la creșterea lor în ultimii trei ani. Nefinanțarea unităților de cercetare din agricultură, conform prevederilor legale (Legea nr. 45/2009 și Legea nr. 72/2011) a creat probleme existențiale pentru aceste unități, unele cu rol determinant în realizarea unor programe de cercetare națională, de o foarte mare importanță: programul pomicol, programul viticol, programul pentru obținerea hibrizilor și raselor de carne la ovine și caprine, programul pentru pajiști și pășuni etc.

În marea lor majoritate, unitățile de cercetare nu funcționează actualmente pe baza Hotărârilor de Guvern, conform Legii nr. 45/2009 și Legii nr. 72/2011, hotărâri care se invocă și în art. 31 din Legea Bugetului de Stat pe 2015 prin care s-a blocat finanțarea de la bugetul de stat.

Unitățile de cercetare, în totalitatea lor, funcționează legal, în baza legilor specifice, ca unități publice și de utilitate publică, și ca atare ele au funcționat ca instituții economice în sistemul economiei naționale. Toate unitățile de cercetare, în fiecare an, au fost verificate de către Curtea de Conturi a României, de către Direcțiile Finanțelor Publice, ANAF, direcția Generală a Vămilelor (acolo unde a fost cazul). Deși Curtea de Conturi a amintit în rapoartele sale problema HG-urilor, nu le-a considerat elemente de blocaj sau de sancțiune așa cum au procedat în anii 2013, 2014 și 2015 MADR și MFP. Atât Curtea de Conturi, cât și ANAF, în rapoartele lor au arătat clar că principala cauză a situației financiare grele a unor unități de cercetare se datorează nefinanțării acestora de către MADR (ordonator principal de credite) conform prevederilor legale. Același lucru îl arată și ANAF într-un demers făcut la MADR. NICI O INSTITUȚIE A STATULUI ROMÂN NU A PUS ÎN DISCUȚIE BAZA JURIDICĂ A EXISTENȚEI ȘI ACTIVITĂȚII vreunei unități de cercetare agricolă.

Domnule Ministru,

Existența sau inexistența Hotărârilor de Guvern prevăzute de Legea nr. 45/2009 nu a depins de unitatea de cercetare agricolă decât în mică măsură. Vina se găsește în două locuri, la două instituții centrale: MADR care nu a reușit să completeze fișa pașaport a Notei de fundamentare și MFP care a condiționat semnarea HG de existența cadastrului pentru patrimoniul public și privat al statului, în condițiile în care cele două ministere nu numai că nu au asigurat sursele financiare pentru executarea cadastrului, dar au blocat finanțarea în totalitatea ei, către sistemul de cercetare din agricultură (în anul 2015, cu foarte mici excepții și într-un sistem neorganizat, unitățile de cercetare agricolă nu au primit nici un fel de finanțare).

Având în vedere cele expuse mai sus, stimate Domnule Ministru, vă rugăm ca la emiterea actului normativ de rectificare a bugetului pe anul 2015 să anulați articolul 31 din Legea Bugetului de Stat pe anul 2015 și să deschideți posibilitățile de finanțare a unităților de cercetare agricolă. În același timp, vă rugăm Domnule Ministru, să analizați oportunitatea executărilor silite pe care organisme ale MFP le fac asupra patrimoniului și conturilor unor unități de cercetare agricolă cu rol determinant în realizarea unor programe naționale de cercetare (Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Ovine și Caprine Pallas – Constanța, Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultură Mărăcineni, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Biotehnologii Horticole Ștefănești, Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Pomicolă Bistrița, Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof Tg. Secuiesc, Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Ovine și Caprine Caransebeș).

2. Arieratele adunate de unitățile de cercetare în ultimii ani crează probleme de funcționare și activitate pentru o serie de unități de cercetare agricolă (Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Ovine și Caprine Pallas-Constanța, Institutul de Cercetare-Dezvoltare (Național) pentru Îmbunătățiri Funciare, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Biotehnologii Horticole Ștefănești, Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultură Mărăcineni, Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Pajiști Brașov, Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Pomicolă Bistrița, Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof Tg. Secuiesc etc.).

Dacă acum la rectificarea bugetului pentru anul 2015, nu se va găsi o soluție de anulare a arieratelor așa cum s-a găsit în anul 2010 prin OG nr. 103/2010, foarte multe unități de cercetare de mare importanță pentru agricultura României își vor înceta activitatea.

Este de neînțeles modul de abordare a problemei arieratelor unităților de cercetare din agricultură, avându-se în vedere faptul că aceste arierate s-au creat și acumulat datorită în primul rând a nefinanțării acestor unități conform prevederilor legale, dar și nedecontării la timp a unor faze de cercetare finalizate din programele de cercetare desfășurate și aplicate de către aceste unități.

Domnule Ministru,

Cu această ocazie, vă aducem la cunoștință încă două probleme extrem de importante:

1. ANAF a făcut la unitățile de cercetare executări silite de patrimoniu și blocări de conturi în condițiile în care statul nu a respectat sau a blocat nejustificat prevederile și aplicarea unor legi organice, speciale, în privința finanțării activității de bază din unitățile de cercetare din agricultură, creându-le acestora mari probleme de funcționare, blocarea activităților și accesul la competițiile pentru proiecte de cercetare.

2. Reducerea veniturilor proprii, din care unitățile de cercetare agricolă își finanțau supraviețuirea pentru că de performanță și dezvoltare nu putea fi vorba. Astăzi, prin reducerea până la limita critică a patrimoniului funciar, puține unități de cercetare își mai pot susține din surse proprii cele două atribuții: cercetarea științifică și dezvoltarea.

În martie 2014, la sediul ASAS din București, conducerea instituției s-a întâlnit cu reprezentanții Băncii Naționale, FMI și ai Consiliului Concurenței, cărora le-am expus situația grea în care se găsesc unitățile din sistemul de cercetare agricolă din România, această situație fiind determinată în principal de blocarea finanțării, ceea ce a dus la crearea și multiplicarea arieratelor.

Referitor la ștergerea arieratelor unităților din sistemul de cercetare agricolă românesc, atât reprezentanții Băncii Naționale, cât și cei ai FMI, au susținut anularea lor. Reprezentanții FMI au mers chiar mai departe, spunând că împărtășesc ideea ca toate arieratele (inclusiv datoriile către furnizori) să fie rezolvate (șterse).

FMI-ul nu are nimic împotriva demersului ASAS, susținând că acțiunea poate deschide calea în această etapă către o activitate normală a sectorului de cercetare din agricultură.

Având în vedere importanța sectorului de cercetare agricolă extrem de important pentru realizarea producției agricole a României la nivel de performanță, vă rugăm, Domnule Ministru, să dispuneți rezolvarea acum,,,,,, prin Legea (Ordonanța) de rectificare a bugetului de Stat pe anul 2015 a celor două mari probleme:

- Eliminarea din Legea Bugetului de Stat / 2015 a articolului 31 și deschiderea finanțării către unitățile de cercetare din agricultură.

- Anularea tuturor creanțelor unităților de cercetare în agricultură, acțiune care ar duce la stoparea distrugerii acestora și ar contribui la reluarea activităților de cercetare-dezvoltare spre folosul producției agro-alimentare a României, care trebuie realizată an de an cantitativ și calitativ, la un nivel cât mai ridicat.

În anexă prezentăm situația arieratelor unităților de cercetare agricolă.

Cu deosebită stimă și considerație,

PREȘEDINTE ASAS
Prof. univ. dr. Gheorghe SIN



VICEPREȘEDINTE
Prof. univ. dr. Valeriu TABĂRĂ